

MINISTERSTWO EDUKACJI NARODOWEJ
DEPARTAMENT WSPÓŁPRACY Z SAMORZĄDEM TERYTORIALNYM

Warszawa, 15 grudnia 2020 r.

DWST-WPZN.6028.106.2020.DC

Pan
Jacek Gursz
Przewodniczący Stowarzyszenia Gmin i Powiatów Wielkopolski
ul. Piekary 17
61-823 Poznań

Szanowny Panie Przewodniczący,

odpowiadając na pismo z 3 listopada 2020 r. (znak: SGiPW/209/2020), które wpłynęło do Ministerstwa Edukacji Narodowej drogą elektroniczną za pośrednictwem Departamentu Administracji Publicznej w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji przy piśmie z 18 listopada 2020 r. (znak: DAP-WSUST-078-49/2020), zawierające m.in. postulat dotyczący nadania uprawnień wójtom czy burmistrzom do podejmowania decyzji w jednostkach organizacyjnych, w przypadku odbywania kwarantanny lub pozostawania w izolacji dyrektora i wicedyrektora szkoły, uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Objęcie nauczyciela, w tym nauczyciela zajmującego stanowisko dyrektora czy wicedyrektora szkoły kwarantanną nie wyklucza możliwości świadczenia przez niego pracy w tym okresie. Kwarantanna nie oznacza bowiem niezdolności do pracy w rozumieniu art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 25 czerwca 1999 r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 870), lecz stanowi niemożność wykonywania pracy (w określony sposób) w rozumieniu art. 6 ust. 2 pkt 1 tejże ustawy.

Niemożność wykonywania pracy w takiej sytuacji dotyczy przede wszystkim sytuacji, gdy praca musi być wykonywana poza miejscem zamieszkania, w tym w budynku szkoły, co jest niemożliwe ze względu na konieczność odosobnienia osoby objętej kwarantanną.

Przy czym praca w okresie objęcia dyrektora szkoły kwarantanną może być wykonywana wyłącznie w sposób zdalny, o ile taki sposób wykonywania pracy zostanie ustalony z pracodawcą (organem prowadzącym szkołę). Dyrektor szkoły, który zostanie objęty kwarantanną, powinien niezwłocznie poinformować pracodawcę o kwarantannie jako przyczynie swojej nieobecności w pracy. Równocześnie pracodawca, w porozumieniu z dyrektorem, powinien ustalić, czy dyrektor może wykonywać swoje obowiązki w formie pracy zdalnej. Jeżeli dyrektor szkoły objęty kwarantanną będzie realizował swoje obowiązki zdalnie, to otrzyma za to pełne wynagrodzenie za pracę, a nie wynagrodzenie chorobowe.

Kwestie te regulują przepisy art. 4h ustawy z dnia 2 marca 2020 r. *o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych* (Dz. U. poz. 1842, z późn. zm.), zgodnie z którym w okresie ogłoszenia stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, pracownicy i inne osoby zatrudnione, poddane obowiązkowej kwarantannie, mogą, za zgodą pracodawcy albo zatrudniającego, świadczyć w trybie pracy zdalnej pracę określoną w umowie i otrzymywać z tego tytułu wynagrodzenie. Do warunków świadczenia pracy stosuje się przepisy art. 3 ust. 3-8. W przypadku świadczenia pracy w trakcie kwarantanny, o której mowa w ust. 1, nie przysługuje wynagrodzenie, o którym mowa w art. 92 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy, ani świadczenie pieniężne z tytułu choroby określone w odrębnych przepisach.

Ponadto uprzejmie informuję, że 5 grudnia 2020 r. weszła w życie ustawa z dnia 27 listopada 2020 r. *o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 2157), której przepisy regulują pracę zdalną w czasie izolacji.

Regulacje dotyczące pracy zdalnej w izolacji znajdują się w przepisach art. 4ha i art. 4hb przywołanej powyżej ustawy z dnia 2 marca 2020 r. *o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych*.

W świetle powołanych przepisów, w okresie ogłoszenia stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, pracownicy i inne osoby zatrudnione, poddane obowiązkowej izolacji w warunkach domowych, mogą, za zgodą

pracodawcy albo zatrudniającego, świadczyć w trybie pracy zdalnej pracę określoną w umowie i otrzymywać z tego tytułu wynagrodzenie. Do warunków świadczenia pracy stosuje się przepisy art. 3 ust. 3–8 ww. ustawy.

W przypadku świadczenia pracy w trakcie izolacji w warunkach domowych nie przysługuje wynagrodzenie, o którym mowa w art. 92 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, ani świadczenie pieniężne z tytułu choroby.

Za okres nieświadczenia pracy w trakcie kwarantanny albo izolacji w warunkach domowych przysługuje wynagrodzenie, o którym mowa w art. 92 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, albo świadczenie pieniężne z tytułu choroby.

Odnosząc się natomiast do kwestii dotyczących wsparcia finansowego w realizacji zdalnej nauki, pragnę zauważyć, że obecnie pomimo pandemii wirusa SARS-CoV-2, samorządy nie mają do czynienia z drastycznym spadkiem dochodów. Dochody ogółem JST po trzech kwartałach 2020 r. wzrosły o 10,5% w stosunku do analogicznego okresu 2019 r. Dochody własne JST w tym samym układzie wzrosły o 5,4%.

Zarówno Rząd RP jak i Ministerstwo Edukacji Narodowej, monitoruje sytuację na bieżąco i pozostaje w dialogu z samorządowcami. Naliczona subwencja oświatowa na szkoły i placówki oświatowe w roku 2020 wypłacana jest niezależnie od sytuacji związanej z rozprzestrzenianiem się wirusa COVID-19. Subwencja oświatowa jest w tym trudnym okresie stanu epidemii stabilnym źródłem dochodów podtrzymującym płynność finansową samorządów.

Rząd RP stopniowo wprowadza kolejne mechanizmy wspierające finansowo jednostki samorządu terytorialnego, m.in. Fundusz Inwestycji Samorządowych. Środki pozyskane w ramach tego Funduszu (łącznie w wysokości **12 mld zł**), wyodrębnionego z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, samorządy mogą wykorzystać na niezbędne inwestycje.

Dodatkowe środki, o które jednostki samorządu terytorialnego mogą się ubiegać m.in. w celu realizacji zadań inwestycyjnych (w tym oświatowych), zaplanowane są w rezerwach budżetu państwa – ogólnej i celowej.

Pońadto, Rząd RP podjął decyzję o zwiększeniu Funduszu Dróg Samorządowych na rok 2020 o dodatkowe **3,8 mld zł**, co będzie miało korzystny wpływ sytuację finansową jednostek samorządu terytorialnego.

W ostatnich dniach, Ministerstwo Edukacji Narodowej na podstawie rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 18 listopada br. *zmieniającego*

rozporządzenie w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2020 (Dz. U. poz. 2048) dokonało podziału dodatkowej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej w wysokości **271 mln zł**.

Podział dodatkowej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej, w zakresie jednorazowego dofinansowania dla nauczycieli zakupu sprzętu przydatnego w prowadzeniu zajęć realizowanych z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość lub innego sposobu realizacji tych zajęć, został dokonany na podstawie danych zgromadzonych w zmodernizowanym systemie informacji oświatowej, według stanu na dzień 2 listopada br. (z uwzględnieniem korekt wykonanych do dnia 22 listopada br.), proporcjonalnie do liczby nauczycieli i osób, którym przysługuje jednorazowe dofinansowanie zakupu ww. sprzętu.

Powyższe działania wdrożono w celu zwiększenia możliwości realizacji przez szkoły zdalnego nauczania. Zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (Dz. U. poz. 493, z późn. zm.), wspomaganie jednostek systemu oświaty w organizacji zajęć z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość lub innego sposobu realizacji tych zajęć należy do zadań organów prowadzących.

Priorytetem działań Ministerstwa Edukacji Narodowej jest stwarzanie optymalnych warunków organizacyjno-prawnych kształcenia, wychowania i opieki dzieci i młodzieży. Wszelkie decyzje w sprawie bezpiecznego funkcjonowania szkół podejmowane z uwzględnieniem aktualnej sytuacji epidemicznej i zawsze w porozumieniu z Głównym Inspektorem Sanitarnym i Ministrem Zdrowia - dla dobra uczniów oraz nauczycieli.

Z poważaniem



Jerzy Jakubczuk
Dyrektor

Departament Współpracy z Samorządem
Terytorialnym