

**Stanowisko**  
**Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych\***  
**z dnia 26 stycznia 2016 r .**

w sprawie:

**konieczności współpracy gmin i powiatów w procesie organizacji publicznego transportu  
zbiorowego**

Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych, pragnie wyrazić swoje stanowisko w sprawie wyraźnego zaakcentowania istnienia konieczności podjęcia współpracy gmin i powiatów w procesie organizacji publicznego transportu zbiorowego w celu zapewnienia ich mieszkańcom możliwości korzystania z ulg w przewozach pasażerskich wykonywanych w granicach administracyjnych miast.

Zgodnie ze znowelizowanymi przepisami ustawy o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1440) z dniem tj. 1 stycznia 2017 r. uchylone zostaną zapisy ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1138 ze zm.) w zakresie art. 8a i 8b, które obecnie przewidują wypłatę rekompensaty każdemu przewoźnikowi, który stosując ulgi ustawowe dla pasażerów zgłosi stosowne roszczenie. Tym samym po 1 stycznia 2017 r. przewoźnicy, którzy nie podpiszą umowy z organizatorem i nie zostaną operatorami publicznymi, nie będą już mieli możliwości uzyskiwania rekompensaty, a tym samym pasażerowie, korzystający z usług tych przewoźników będą zobligowani do ponoszenia pełnych opłat za bilety, co spowoduje niewątpliwie wzrost kosztów przejazdów, spadek popytu na usługi transportowe, a w konsekwencji wycofanie się przewoźników z rynku.

Powyższa zmiana podyktowana jest wolą zmobilizowania organizatorów (a w szczególności gmin i powiatów) do zorganizowania na swoim terenie publicznego transportu zbiorowego, ponieważ tylko w ramach transportu publicznego pasażerowie zachowują możliwość korzystania z ulg w kosztach zakupu biletów, rekomendowanych operatorom ze środków publicznych (vide: art. 50 ust. 1 pkt 2a ustawy PZT).

Niestety, nie w każdym przypadku organizacja publicznego transportu zbiorowego spowoduje, że ustawowe ulgi w przejazdach pasażerskich zostaną zachowane, albowiem nie będą one obowiązywały w ramach publicznej komunikacji miejskiej, tj. takiej, która po pierwsze jest organizowana przez gminy i po drugie jest wykonywana w granicach administracyjnych miast, miasta i gminy (gminy wiejsko-miejskiej), kilku miast albo miast i gmin sąsiednich. Powyższa zasada wynika wprost z art. 56 ust. 2 ustawy PTZ, zgodnie z którym wydatki na sfinansowanie straty z tytułu utraconych przychodów w związku ze stosowaniem ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów w publicznym transporcie zbiorowym, są pokrywane z budżetu państwa, z wyłączeniem wydatków na sfinansowanie straty wynikającej z uprawnień do ulgowych przejazdów w komunikacji miejskiej.

Tym samym jedynym sposobem zachowania ulg dla pasażerów na trasach i sieciach, które z uwagi na swój przebieg w granicach administracyjnych miast, są traktowane jako pozbawiona tych ulg komunikacja miejska, koniecznym jest podjęcie się organizacji publicznego transportu zbiorowego na tych liniach i sieciach przez organizatorów wyższego szczebla, tj. powiaty. Jeżeli bowiem linia komunikacyjna będzie przebiegała w granicach administracyjnych miasta, ale nie będzie organizowana przez gminę tylko przez powiat, nie zostanie spełniony jeden z dwóch warunków uznania tej linii za „komunikację miejską”.

Z uwagi na powyższe, biorąc pod uwagę nadrzędny cel, jakim niewątpliwie jest zachowanie możliwości korzystania przez mieszkańców, a w szczególności mieszkańców gmin miejsko-wiejskich, ulg w komunikacji przebiegającej w granicach administracyjnych miast, Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych apeluje do gmin i powiatów o podjęcie współpracy w organizowaniu publicznego transportu zbiorowego i sugerujemy Ustawodawcy, że wskazanym by było wprowadzenie do ustawy obligatoryjnego obowiązku współpracy samorządów szczebla gminnego, powiatowego i wojewódzkiego. Tylko bowiem wspólny wysiłek we wskazanych powyżej ramach będzie stanowił przejaw działania w interesie i na rzecz społeczności lokalnej.

Jacek Gursz

Przewodniczący Stowarzyszenia Gmin i Powiatów Wielkopolski  
p.o. Prezydencji Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych

**\*Organizacje tworzące OPOS:**

Podkarpackie Stowarzyszenie Samorządów Terytorialnych  
Stowarzyszenie Gmin Regionu Południowo-Zachodniego Mazowsza  
Stowarzyszenie Związek Gmin i Powiatów Regionu Łódzkiego  
Stowarzyszenie Gmin i Powiatów Wielkopolski  
Sudecki Konwent Prezydentów, Burmistrzów i Wójtów  
Śląski Związek Gmin i Powiatów  
Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego  
Związek Gmin Lubelszczyzny  
Związek Gmin Pomorskich  
Związek Gmin Śląska Opolskiego  
Związek Gmin Warmińsko-Mazurskich