



Część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w 2016 r.

Poznań, grudzień, 2015 r.

Subwencja oświatowa 2016

Projektowana kwota części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2016 (**41.581 mln zł**) jest wyższa od kwoty tej części subwencji ogólnej na rok 2015 (40.377 mln zł) o 1.204 mln zł, tj. o 3,0%.

Zgodnie z projektowanym algorytmem podziału części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2016 szacuje się przy uwzględnieniu danych o liczbie uczniów i etatów nauczycieli przyjętych do kalkulacji subwencji wstępnej na rok 2016, że finansowy standard A wyniesie ok. **5.362 zł**. W stosunku do roku 2015 (5.258,68 zł) wzrośnie on o ok. 2,0 %, tj. o ok. 103 zł.

Subwencja oświatowa 2016

Wstępny podział na rok 2016 kwoty subwencji 41.580,952 mln zł (pomniejszonej o 0,4% rezerwę) w podziale na poszczególne rodzaje jednostek samorządu terytorialnego kształtuje się następująco:

- gminy - 26.265,4 mln zł (63,4%),
 - w tym miasta na prawach powiatu w zakresie zadań gminy - 6.612,9 mln zł,
- powiaty - 14.480,2 mln zł (35,0%),
 - w tym miasta na prawach powiatu w zakresie zadań powiatu – 6.669,2 mln zł,
- województwa - 669,0 mln zł (1,6%).

Zmiany w algorytmie na rok 2016

- Wprowadzenie **nowej wagi dla uczniów liceów ogólnokształcących** dla dzieci i młodzieży o wartości 0,12. W dotychczasowym algorytmie podziału subwencji funkcjonowała waga dla uczniów szkół ponadgimnazjalnych o wartości 0,082. Proponuje się zachowanie tej wagi o niezmienionej wartości z jednoczesnym wyłączeniem z niej uczniów liceów ogólnokształcących dla dzieci i młodzieży wobec których zostanie zastosowana nowa waga. **Wprowadzenie nowej wagi dla uczniów liceów ogólnokształcących dla dzieci i młodzieży o wartości 0,12 spowoduje naliczenie kwoty subwencji oświatowej tą wagą w wysokości ok. 332 mln zł. Dzięki utworzeniu nowej wyższej wagi dla liceów ogólnokształcących samorzady otrzymają na uczniów w tych szkołach kwotę o ok. 105 mln zł wyższą.**

Zmiany w algorytmie na rok 2016

- Wprowadzenie zmiany w zasadach subwencjonowania uczniów szkół zawodowych polegającej na stworzeniu dwóch odrębnych wag dla uczniów szkół zawodowych, tj. dla uczniów zasadniczych szkół zawodowych dla dzieci i młodzieży, będących młodocianymi pracownikami realizującymi praktyczną naukę zawodu u pracodawcy - proponujemy wagę o wartości 0,08, natomiast dla pozostałych uczniów szkół zawodowych - wagę o wartości 0,23. Do tej pory obydwie kategorie uczniów były objęte wagą 0,21.

Wprowadzone zmiany spowodują, że nową wagą dla młodocianych pracowników zostanie naliczona kwota subwencji w wysokości ok. 48 mln zł, tj. mniej o 77 mln zł na tą grupę. Natomiast wagą na pozostałych uczniów szkół zawodowych (o wartości 0,23) zostanie naliczona kwota ok. 944 mln zł, tj. o 82 mln zł więcej.

Zmiany w algorytmie na rok 2016

- Uwzględnienie **wyższej wartości wagi dla klas I – III szkół podstawowych P_{35} z 0,03 na 0,045**. Waga ta została wprowadzona po raz pierwszy w 2014 r. w związku z ustawowym wprowadzeniem limitów uczniów w oddziałach klas I–III szkół podstawowych oraz w związku z rozwojem opieki świetlicowej w skutek objęcia obowiązkiem szkolnym dzieci 6-letnich;

Zmiana wartości wagi P_{35} z 0,03 na 0,045 spowoduje naliczenie dodatkowej kwoty tą wagą w wysokość ok. 346 mln zł, tj. o 166 mln zł więcej niż w roku ubiegłym (efekt podwyższenia wartości wagi i objęcia nią dodatkowo klasy III szkoły podstawowej). Środki naliczone tą wagą pozwolą na skierowanie do wszystkich gmin podobnej kwoty subwencji przypadającej na jednego ucznia (ok. 248 zł).

Zmiany w algorytmie na rok 2016

- Uwzględnienie nowego rozwiązania w zakresie finansowania uczniów szkół położonych w miastach, które przekroczyły próg 5.000 mieszkańców;
Rozwiązanie to będzie polegać na stopniowym obniżaniu subwencji naliczanej wagami P_1 i P_2 (w wyniku redukcji liczby uczniów $N_{1,i}$ oraz $N_{2,i}$ – najpierw o 33%, a w kolejnym roku o 67%), w przypadku uczniów szkół w miastach, które przekroczyły 5.000 mieszkańców lub uczniów szkół położonych na terenach wiejskich, które zostaną włączone do granic administracyjnych miasta powyżej 5.000.
Szacuje się, że w związku z zaproponowaną zmianą ww. wagami zostanie naliczona dodatkowo kwota subwencji w wysokości ok. 0,7 mln zł.

Zmiany w algorytmie na rok 2016

➤ Zmiany w zakresie wag dla **uczniów należących do mniejszości narodowych i etnicznych**:

a.) Wyłączenie z wag dla uczniów należących do mniejszości narodowych i etnicznych, społeczności posługującej się językiem regionalnym, a także uczniów pochodzenia romskiego, uczniów objętych dodatkową nauką języka polskiego i utworzenie dla nich **nowej wagi (P_{36}) o wartości 1,5**. Szacuje się, że spowoduje to naliczenie dodatkowej kwoty subwencji na tą kategorię uczniów w wysokości ok. 2 mln zł.

b.) **Oddzielne traktowanie uczniów należący do poszczególnych mniejszości narodowych** lub etnicznych, społeczności posługującej się językiem regionalnym (kaszubskim) oraz uczniowie pochodzenia romskiego przy określaniu ich liczebności w celu ustalenia, do której wagi się kwalifikują.

W konsekwencji nastąpi zwiększenie wzrostu kwoty subwencji oświatowej naliczanej na uczniów w ramach ww. wag o ok. 0,9 mln zł.

Zmiany w algorytmie na rok 2016

Zmiana obecnego sposobu uwzględniania **uczniów spełniających obowiązki szkolny lub obowiązki nauki poza szkołą** w algorytmie podziału subwencji na rok 2016.

- Obniżenie kwoty subwencji dla uczniów spełniających obowiązki szkolny poza szkołą. Kwota bazowa subwencji na takiego ucznia będzie stanowić 0,6 kwoty subwencji obecnie naliczanej. Należy również zauważyć że zmiana ta obejmie dwie kategorie uczniów, tj. uczniów kształcących się w tzw. „edukacji domowej” oraz uczniów z niepełnosprawnością sprzężoną, spełniających obowiązki szkolny w ośrodku rewalidacyjno – wychowawczym (w tym wypadku obniżenie będzie dotyczyło kwoty subwencji naliczanej dla szkoły do której są zapisani uczniowie, a nie dla ośrodka). **Wprowadzenie tej zmiany spowoduje naliczenie kwoty subwencji oświatowej w części SOA na tych uczniów w wysokości ok. 23 mln zł, tj. o ok. 15 mln mniej niż przed zmianą.**
- Wyłączenie z przeliczania wagami P_1 i P_2 (wagi dla uczniów szkół podstawowych i gimnazjów zlokalizowanych na terenach wiejskich lub w miastach do 5.000 mieszkańców) uczniów spełniających obowiązki szkolny lub obowiązki nauki poza szkołą. **Szacuje się, że wyłączenie z przeliczania wagami P_1 i P_2 uczniów spełniających obowiązki szkolny lub obowiązki nauki poza szkołą dotyczyć będzie łącznie 1.058 uczniów, w tym 788 uczniów w szkołach podstawowych i 270 uczniów w gimnazjum. Spowoduje to naliczenie niższej kwoty subwencji oświatowej wagą P_1 o 1,83 mln zł i wagą P_2 o 0,42 mln zł.**

Zmiany w algorytmie na rok 2016

- **Podwyższenie wartości wag P_{49} i P_{50} dla placówek realizujących zadania pozaszkolne** według rzeczywistej liczby uczniów w szkołach zlokalizowanych na terenie odpowiednio powiatu i województwa. Proponuje się podwyższenie wartości wagi P_{50} z 0,008 na 0,0085, tj. o ok. 6 % oraz podwyższenie wartości wagi P_{49} z 0,030 na 0,034. Od 1 stycznia 2016 r. obowiązują nowe przepisy dotyczące obowiązku organizowania i prowadzenia wspomaganie szkół przez placówki doskonalenia nauczycieli, poradnie psychologiczno-pedagogiczne i biblioteki pedagogiczne.

Zwiększenie wartości wag P_{49} i P_{50} dla placówek realizujących zadania pozaszkolne powiatowe oraz wojewódzkie według rzeczywistej liczby uczniów w szkołach zlokalizowanych na terenie odpowiednio powiatu i województwa spowoduje zwiększenie kwoty subwencji naliczanej wagą P_{49} o ok. 114 mln zł i wagą P_{50} o ok. 14 mln zł.

Zmiany w algorytmie na rok 2016

Inne zmiany w algorytmie podziału części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2016:

- Uwzględnienie w opisie wagi P7 dzieci i młodzieży z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu głębokim realizujących obowiązek szkolny lub obowiązek nauki poprzez uczestnictwo w zajęciach rewalidacyjno-wychowawczych organizowanych **przez szkoły ponadgimnazjalne oraz poradnie psychologiczno-pedagogiczne**.
- Wprowadzenie definicji korzystających z domów wczasów dziecięcych bazując na pojęciu wychowanka domów wczasów dziecięcych. Zmiana pozwoli ujednoczyć obowiązujące przepisy prawa.
- Uwzględnienie w wadze P₃₇ wychowanków internatów i burs, posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 71b ust. 3 ustawy o systemie oświaty, niezależnie od rodzaju szkoły, do której uczęszcza uczeń.
- Wprowadzenie definicji „dzieci i młodzieży lub uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu lekkim, umiarkowanym, znacznym lub głębokim”. Zmiana ta wiąże się z nową terminologią używaną w odniesieniu do ww. grupy dzieci, które objęte są kształceniem specjalnym w systemie oświaty.
- Doprecyzowanie opisów wag P₆ – P₈, P₃₇, P₃₉, P₄₂ – P₄₅ poprzez uzupełnienie, że wagi dotyczą uczniów niepełnosprawnych wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy. Ma to na celu ujednoczenie zapisów z opisami wag P₄ i P₅.

Subwencja 2016 vs 2015 w podziale na poszczególne typy i rodzaje samorządów terytorialnych

Typ i rodzaj	Propozycja algorytmu na 2016 r. (w zł)	Subwencja w 2015 r. (w zł)	Procentowa zmiana w stosunku do subwencji z 2015 r.
Część gminna	26 265 352 901	25 184 076 549	4,29%
Gminy wiejskie	9 411 311 459	9 111 039 139	3,30%
Gminy miejsko-wiejskie	6 517 112 699	6 251 003 536	4,26%
Gminy miejskie bez miast na prawach powiatu	3 723 968 555	3 544 067 803	5,08%
Miasta na prawach powiatu	6 612 960 188	6 277 966 071	5,34%
Część powiatowa	14 480 275 030	14 361 886 845	0,82%
Powiaty ziemskie	7 810 988 283	7 771 192 143	0,51%
Miasta na prawach powiatu	6 669 286 747	6 590 694 702	1,19%
Województwa	668 999 917	669 480 734	-0,07%
Miasta na prawach powiatu - cz. gminna i powiatowa	13 282 246 935	12 868 660 773	3,21%

Art. 13 tzw. ustawy okołobudżetowej na rok 2016

W roku 2016 na realizację zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży jednostka samorządu terytorialnego przeznacza środki w wysokości nie mniejszej niż wynikająca z podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego.

Dziękuję za uwagę