

**STANOWISKO****Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego**

nr 8/2015 z dnia 15.09.2015 r.

w sprawie:

 **rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach  
rodzinnych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 3428)**

Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego, działając na podstawie § 6 pkt 1 i 4 w zw. z § 19 ust. 1 pkt 14 Statutu Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego, pragnie **wyrazić stanowisko** w sprawie przyjęcia przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 3428).

W dniu 10 lipca 2015 r. Sejm RP uchwalił ustawę o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 3428), która wprowadza szereg zmian mających na celu usprawnianie i przyspieszenie postępowania dotyczącego udzielania świadczeń rodzinnych na rzecz osób korzystających z pomocy społecznej. Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego wyraża jednak obawę, że rozwiązania przyjęte w omawianej nowelizacji mogą nie przynieść oczekiwanego rezultatu, czasami wywołując odwrotne od zamierzonych skutki.

Podstawowa zmiana polega na przerwaniu z wnioskodawcy na organ pomocy społecznej obowiązku skompletowania dokumentów niezbędnych do pozytywnego załatwienia sprawy o przyznanie stosownego świadczenia. Działy świadczeń rodzinnych, działy pomocy społecznej oraz działy funduszu alimentacyjnego będą miały teraz obowiązek samodzielnego uzyskiwania od organów podatkowych, organów emerytalno-rentowych oraz z rejestrów publicznych drogą elektroniczną informacji niezbędnych do załatwienia sprawy.

Powyższa zmiana niewątpliwie odciąży obywateli, którzy do tej pory mieli problemy nie tylko z poprawnym skompletowaniem załączników do wniosku, ale nawet z poprawnym wypełnieniem formularzy wniosków.

Niemniej przerzucenie na organ obowiązku pozyskania dokumentów spowoduje dodatkowe i znaczne jego obciążenie. Tym samym istnieje ryzyko, że pracownicy obsługujący przedmiotowe sprawy dużą część swojego czasu poświęcą na kompletowanie załączników do wniosków, co niewątpliwie przyczyni się do wydłużenia czasu załatwienia sprawy, co w szczególności dotknie mniejsze ośrodki gminne, w których do załatwiania wszystkich spraw związanych z realizacją ustawy o świadczeniach rodzinnych zatrudniony jest tylko jeden pracownik.

Ponadto omawiana zmiana dla osiągnięcia oczekiwanego rezultatu (uproszczenia i przyspieszenia postępowania), wymaga poczynienia znacznych nakładów finansowych, o których ustawa już nie wspomina. Sprawne pozyskiwanie dokumentów drogą elektroniczną wymaga zakupu nowego i odpowiedniego sprzętu komputerowego, serwerów oraz oprogramowania, jak również zakupu szybszego łącza internetowego. Nierzadko będzie się to wiązało z koniecznością zatrudnienia dodatkowych informatyków oraz przeprowadzenia szkoleń dla pracowników organów. Inwestycje te wymagają znacznych nakładów finansowych, co rodzi obawę, że ośrodki pomocy społecznej, które nie dysponują odpowiednim środkami, nie są i długo nie będą przygotowane pod względem technicznym do realizacji świadczeń rodzinnych, czy świadczeń z funduszu alimentacyjnego w ramach pełnej informatyzacji.

Wprowadzona zmiana poprzez wykorzystanie elektronicznego obiegu dokumentów nie przyczyni się również do zmniejszenia kosztów postępowania, ponieważ kompletowanie akt każdego postępowania wymaga zawsze ich wygenerowania w formie papierowej.

Kolejna zmiana polegająca na zastąpieniu wymogu przedłożenia zaświadczeń (lub innych dokumentów) na rzecz składania oświadczeń przez beneficjentów, w konsekwencji może doprowadzić do zakłócenia prawidłowego toku postępowania. Doświadczenia płynące z obsługi osób korzystających ze świadczeń rodzinnych pokazują, że osoby te składają tego typu oświadczenia bez weryfikacji ich prawdziwości, co bardzo często objawia się w składaniu przed tym samym organem kilku oświadczeń o sprzecznej treści. Tego typu sytuacje wywołują powstanie wątpliwości organu i konieczność ich wyjaśnienia, co również odbywa się kosztem szybkości wydania decyzji i przekazania świadczenia.

Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego, sygnalizując powyższe, wyraża nadzieję, że omawiana nowelizacja w rzeczywistości usprawni i przyspieszy postępowania w przedmiocie przyznawania świadczeń rodzinnych bez uszczerbku dla dobra osób z nich korzystających i organów administracji, których zakres obowiązków niewątpliwie ulegnie zwiększeniu.

**PREZES**  
Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego

*Wadim Tyszkiewicz*

Otrzymują:

1. Pani Ewa Kopacz – Prezes Rady Ministrów
2. Pan Małgorzata Kidawa Błońska – Marszałek Sejmu RP
3. Pan Bogdan Borusewicz – Marszałek Senatu RP
4. Pan Władysław Kaminiak – Kamysz – Minister Pracy i Polityki Społecznej
5. Pan Andrzej Halicki – Minister Administracji i Cyfryzacji
6. Pan Bogdan Dombrowski – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji
7. Pani Elżbieta Polak - Marszałek Województwa Lubuskiego
8. Pan Czesław Fiedorowicz – Przewodniczący Sejmiku Województwa Lubuskiego
9. Pani Katarzyna Osos - Wojewoda Lubuski
10. Pan Mirosław Glaz – Starosta Krośnieński, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego
11. Pani Helena Hatka – Senator RP
12. Pan Stanisław Iwan – Senator RP
13. Pan Robert Dowhan – Senator RP
14. Pani Bożenna Bukiewicz – Poseł na Sejm RP
15. Pan Stefan Niesiołowski – Poseł na Sejm RP
16. Pani Krystyna Sibińska – Poseł na Sejm RP
17. Pan dr Witold Pahl – Poseł na Sejm RP
18. Pani Bożena Sławiak – Poseł na RP
19. Pan dr hab. Waldemar Sługocki – Poseł na Sejm RP
20. Pan Józef Zych – Poseł na Sejm RP
21. Pan Bogusław Wontor – Poseł na Sejm RP
22. Pani Elżbieta Rafalska – Poseł na Sejm RP
23. Pan Jerzy Materna – Poseł na Sejm RP
24. Pan Marek Ast – Poseł na Sejm RP
25. Pan Maciej Mroczek – Poseł na Sejm RP
26. Pan Zygmunt Frankiewicz - Prezes Związku Miast Polskich
27. Pan Marek Olszewski – Przewodniczący Zarządu Związku Gmin Wiejskich RP
28. Pan Rafał Dutkiewicz – Prezes Zarządu Unii Metropolii Polskich
29. Sygnatariusze Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych
30. „Wspólnota”
31. „Gazeta Wyborcza”
32. „Gazeta Prawna”
33. „Rzeczpospolita”
34. TVP Gorzów Wielkopolski
35. Radio Zachód
36. samorzad.pap.pl
37. portalsamorzadowy.pl
38. wartowiedziec.org